

Warszawa, dnia 6 grudnia 2022 r.

**Prezes Fundacji Rodzić po Ludzku**  
**Joanna Pietrusiewicz**  
ul. Nowolipie 13/15  
00-150 Warszawa

**Minister Zdrowia Rzeczypospolitej Polskiej**  
**Adam Niedzielski**  
ul. Miodowa 15  
00-952 Warszawa

FRPL/232/2022/MG

Szanowny Panie Ministrze,

W imieniu Fundacji Rodzić po Ludzku (dalej „Fundacja”) ponownie na przestrzeni nieco ponad jednego miesiąca wyrażam zaniepokojenie trybem ogłaszania konkursu prowadzonego przez Ministerstwo Zdrowia, tym razem pt.: „Ogłoszenie o konkursie ofert na realizację zadania z zdrowia publicznego NPZ cel operacyjny nr 1, zadanie 2” (dalej „Ogłoszenie”). W pełni popieram sam fakt położenia nacisku na edukację kobiet w okresie okołoporodowym, jak również podpisuję się pod argumentacją powołaną w Ogłoszeniu, iż Standard Organizacyjny Opieki Okołoporodowej pełni „*ważną rolę informacyjną, wyposażając pacjentów w wiedzę z zakresu przysługujących im badań, świadczeń profilaktycznych oraz praw pacjenta, które są tak samo ważnym aspektem udzielania świadczeń medycznych jak postępowanie medyczne*”. Tym bardziej nie jestem w stanie zgodzić się z przyjętymi przez Pana Ministra zasadami postępowania, które jak widać skutkują tym, iż została złożona wyłącznie jedna oferta przez spółkę, która nie jest znana w środowisku podmiotów zajmujących się zdrowiem prokreacyjnym, w tym w opieką prekoncepcyjną i okołoporodową.

Taka sytuacja ma miejsce niestety po raz drugi w tym roku, a trzeci na przestrzeni ostatnich 5 lat. Poprzednim podobnie prowadzonym postępowaniem także w miesiącu listopadzie było „Ogłoszenie o konkursie ofert na realizację zadania z zakresu zdrowia publicznego NPZ cel operacyjny nr 1, zadanie 5”, które po przedstawieniu Panu Ministrowi stanowiska Fundacji wraz z argumentacją merytoryczną **zostało unieważnione i ponownie ogłoszone**. Mam wielką nadzieję, że w przypadku niniejszego Ogłoszenia decyzja Ministerstwa Zdrowia będzie tożsama.

Faktem jest bowiem, iż podmiot, którego dane statystyczne zostały zacytowane w Załączniku nr 1 do Ogłoszenia (str. 3.), czyli traktowany przez Pana Ministra, jako wiarygodne źródło informacji, nie miał wiedzy na temat prowadzonego postępowania. Tak realizowane procedury konkursowe powodują, iż wiele podmiotów, które mają doświadczenie, wiedzę i dysponują odpowiednimi



zasobami kadrowymi, nie wzięło udziału w tym konkursie, co moim zdaniem wpływa na brak konkurencyjności, a co z tym związane na jakość informacji, które staną się podstawą edukacji kobiet w Polsce.

Warunkiem spełnienia głównego celu realizacji zadania wskazanego w Ogłoszeniu określonego, jako wpłynięcie na „*lepszą jakość tej opieki i obniżenie wskaźnika umieralności okołoporodowej*”, jest wykorzystanie w komunikacji z kobietami wiedzy wynikającej z doświadczenia pozyskanego z rozmów z kobietami, czytania ich historii porodowych oraz dogłębne poznanie tematyki okołoporodowej wraz ze wszystkimi jej aspektami. To nie jest kwestia „przepisania” artykułów z odpowiednich aktów prawnych, ale takie przedstawienie tematyki, aby wydana przez Ministerstwo Zdrowia kwota w wysokości 3 053 000,00 zł. w ramach Ogłoszenia nie nosiła cech niegospodarności finansów publicznych.

W ramach Ogłoszenia został wyznaczony 17 – dniowy termin na złożenie ofert, przy czym należy brać pod uwagę fakt, iż ogłoszenie zostało udostępnione na stronie www Ministerstwa tuż przed weekendem oraz z uwagi na Święto Zmarłych przypadające w tym czasie i zobowiązania pracodawców wynikające z przepisów prawa pracy do udzielenia dni wolnych w czasie świąt, termin ten był o wiele krótszy i wynosił dosłownie 10 dni roboczych.

Zdaje sobie sprawę z faktu, iż zgodnie z brzmieniem art. 14 ust. 4 ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zdrowiu publicznym (Dz.U. 2015 poz. 1916) „*do wyboru realizatorów zadań nie stosuje się przepisów o zamówieniach publicznych oraz przepisów o prowadzeniu działalności pożytku publicznego na podstawie zlecenia realizacji zadań publicznych, o których mowa w rozdziale 2 działu II ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie*”, a co z tym związane terminy wskazane w powyższych ustawach nie mają zastosowania do trybu Ogłoszenia. Powyższe nie zmienia jednak faktu, iż pozostawienie przez ustawodawcę dowolności w tym zakresie danemu ministrowi winno skutkować wskazaniem takiego terminu składania ofert, który uwzględni złożoności i specyfikę przedmiotu zamówienia oraz czas niezbędny do jej przygotowania i złożenia. Poddaję pod wątpliwość czy cel ten został w danym przypadku osiągnięty. Po dokonaniu wstępnej analizy załączników i wymagań formalnych wskazuję, iż Fundacja oceniła, iż złożenie oferty wymagałoby od 21 dni do 30 dni pracy przy założeniu nie podejmowania jakichkolwiek innych działań będących obecnie w trakcie realizacji. Ogłoszenie stanowi materiał, który wymaga dogłębnej analizy merytorycznej oraz finansowej. Dodatkowo wymaganie stworzenia informatora przez podmiot, którego główna działalność nie jest prowadzona w zakresie opieki okołoporodowej w terminie niecałego miesiąca budzi obawy co do możliwości zachowania odpowiedniego poziomu merytorycznego. Zdaje sobie sprawę ile czasu faktycznie zajmuje napisanie, a następnie redakcja i korekta tekstu, konsultowanie zawartości merytorycznej z profesjonalistami z dziedziny medycyny, praca z grafikami, w tym przygotowanie infografik oraz próbne druki w celu sprawdzenia jakości materiału. Dodatkowo w zakresie pierwszego etapu zostały wyznaczone następujące zadania: 1) sporządzenie listy świadczeniodawców uprawnionych do dystrybucji w liczbie nie mniejszej niż 1000 podmiotów, 2) uzyskanie zgody na dystrybucję od zainteresowanych podmiotów, 3) ustalenie harmonogramu dystrybucji informatora, 4) ustalenie indywidualnego zapotrzebowania na materiały we współpracy z odbiorcami dystrybucji oraz 5) sporządzenie i przekazanie do Ministerstwa Zdrowia raportu z przeprowadzonej dystrybucji materiałów. **Przy założeniu, iż konkurs zostałby rozstrzygnięty w dniu dzisiejszym według Ogłoszenia wszystkie zadania, wskazane powyżej, a składające się na pierwszy etap projektu miałyby zostać zrealizowane w niecałe 25 dni**

kalendarzowe, przy czym zgodnie z postanowieniami umowy stanowiącej załącznik nr 3 do Ogłoszenia Ministerstwo Zdrowia ma 14 dni od przedstawienia materiałów do ich akceptacji. **Dodatkowy komentarz, że powyższy harmonogram jest niemożliwy do realizacji nie wymaga chyba dodatkowej argumentacji.** Finanse publiczne wymagają dołożenia szczególnej staranności w ich wydatkowaniu, a w mojej opinii dany termin niestety nie daje możliwości zachowania należytych standardów przygotowania odpowiedniej oferty ani realizacja zadań w wyznaczonych na 2022 r., które zostały wycenione przez Ministerstwo Zdrowia na kwotę w wysokości 833 000,00 zł. Z mojego doświadczenia wynika, że powyżej wskazany zakres prac jest możliwy do realizacji w terminie 5 miesięcy liczonych od momentu ostatecznego rozstrzygnięcia konkursu i podpisania umowy z wybranym realizatorem.

Moją intencją jest wskazanie, iż terminy składania ofert nie powinny być nadmiernie skracane, aby dać szansę na złożenie ofert przez szerszy krąg podmiotów, niż jeden. W ocenie Fundacji **taki tryb powoduje ograniczenie w dostępności do konkursu dla wielu organizacji. Zapewnienie dostępu do konkursu jak najszerszemu gronu oferentów pozostaje w interesie ogłaszającego i jest jednym z warunków jak najlepszej realizacji zleconego zadania.** Celem Fundacji jest bowiem, aby takiego typu konkursy były prowadzone w sposób przejrzysty oraz powszechny, co może mieć bezpośredni wpływ na podejmowanie efektywnych i długoterminowych działań w celu edukacji kobiet i ich osób bliskich z praw w okresie okołoporodowym.

W związku z powyższym zwracam się do Pana Ministrze z **wnioskiem o przedłużenie terminu składania ofert do 30 dni, takie rozłożenie ilości zadań do zrealizowania w 2022 r., aby dać oferentom możliwość rzetelnego przygotowania treści informatora oraz realizację etapu pierwszego w terminie nie krótszym niż 5 miesięcy liczonym od momentu ostatecznego rozstrzygnięcia konkursu i podpisania umowy z wybranym realizatorem.**

2 *Januszewski*

PREZES  
FUNDAJI RODZIC PO LUDZKU  
*Joanna Pietrusiewicz*  
Joanna Pietrusiewicz

Do wiadomości:

1. Departament Lecznictwa w Ministerstwie Zdrowia
2. Pełnomocnik Rządu do Spraw Społeczeństwa Obywatelskiego
3. Przedstawiciel organizacji pozarządowych w Radzie do spraw Zdrowia Publicznego, prof. dr hab. n. med. Iwona Bajor – Wiceprezes Polskiego Towarzystwa Medycyny Społecznej i Zdrowia Publicznego
4. Rada Działalności Pożytku Publicznego, Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
5. Ogólnopolska Federacja Organizacji Pozarządowych